

党建融合 服务融心

本报记者 赵兵

走进烟台市芝罘区毓璜顶街道大海阳社区,一幅“大海阳社区区域化党建地图”映入眼帘。在这张“地图”中,不仅“1个社区—4个片区—40个单元网格—2528户居民”的布局一目了然,而且8个报到登记单位的“任务区”、260名报到在职党员的“责任田”也清晰可见。

这是山东在“两学一做”学习教育中,加强基层服务型党组织建设,推动城市基层党建工作的一个缩影。

近年来,山东省城镇化快速发展,超过70%的党组织、60%的党员分布在城市各个领域。为适应这一新形势,山东把城区、街道、社区三级党组织联动起来,把街道社区、驻区单位、新兴领域的党建工作统筹起来,激活了城市基层党建一盘棋。像这样覆盖楼宇、商圈、市场、园区的区域性党组织,山东已建立了822个,管理服务下辖基层党组织6016个、党员7.7万名。

服务群众工作,光靠社区党组织“孤军奋战”远远不够,必须深入挖掘驻区单位资源。山东省委书记刘家义表示,必须突出问题导向、基层导向、目标导向、压实地方党委、相关部门、基层党组织责任,推动各领域基层党建理念融合、资源融合、工作融合,不断提升城市基层党建工作水平。

为了推进党建融合,山东推动驻区单位与街道社区共驻共建,把各领域党组织动员起来,党员作用发挥出来,凝聚起“同在屋檐下、都是一家人”的家园意识。全省有10641家机关、企事业单位党组织联系社区,46万名在职党员到社区报到,越来越多的驻区单位与街道、社区从“不相往来”,变成“亲如一家”。

党建融合,不只是物理上的融合,更是服务上的融合。在东营市东营区东城街道党群服务中心,设有14个职能部门开设的52个服务窗口,可以办理96项业务。像这样的服务中心,山东已建立559个,此外还建立了4229个社区党群服务中心(站)、915个区域性党群服务中心,群众享受到了便利。

在威海这座不到5800平方公里的城市里,有着超过3000家社会组织在运营。威海抓住这一潜力巨大的社会力量,坚持以“大党建”融入“大治理”,引领培育社会组织参与社区治理,服务社区居民。威海市委常委、组织部部长刘运说,“我们用党建这根‘红线’,采取孵化式、行业式、引入式培育等措施,已发展社会组织3300多个,受益群众48万人次。”

据统计,山东全省仅参与社区服务的社会组织就有3.5万家、社会工作专业人才3.8万人、社区志愿者153万人。

党建融合,融“心”融“情”于服务中,让党员干部与群众距离更近,关系更亲,干群之间的信任感不断提升,这对于推动工作、解决群众困难都起到了有力的推动作用。

今年4月,济南市第十一次党代会报告提出“拆违拆临、建绿透绿”。在山师东路沿街拆违中,街道党工委与15家单位、264户经营业户多次协商,在“拆违建绿给未来留下更美记忆”上达成共识,不到两个月拆违3万平方米。目前,济南市已拆除违法建设1358万平方米、违法户外广告52万平方米,腾出的空间还路于民、还绿于民。

“几个月来,拆迁工作之所以能够稳妥推进,根本在于党组织引导各方进行民主协商,找到群众意愿的‘最大公约数’,有效推动问题解决,这是党的群众路线在城市基层工作中的生动体现。”济南市历下区千佛山街道党工委书记徐希阳深有感触地说。

学党章党规、学系列讲话,做合格党员

发展。

省级巡视实现全覆盖。截至4月底,各省区市党委已顺利完成8362个地方、部门、企事业单位党组织全面巡视任务,实现了本届党委任期巡视全覆盖。根据巡视移交问题线索,各地纪检监察机关立案厅局级干部1225人,县处级干部8684人。市县巡察打通党内监督“最后一公里”。截至目前,31个省区市和新疆生产建设兵团均部署开展巡察工作,335个市(地州盟)、2220个县(市区旗)党委建立巡察制度,共巡察基层党组织8.8万个。

从中央巡视到省级巡视再到市县巡察,巡视监督横向全覆盖、纵向全链接,已经形成全国巡视“一盘棋”的战略态势。

实践探索在前,理论总结在后。这么短的时间对同一个条例进行再度修改和完善,来自于巡视工作理论和实践的快速变化和巨大进展。

党的十八大以来,中央巡视工作不断在创新中向纵深发展,新思路、新方式、新手段、新打法层出不穷。

2013年,第一轮巡视开始探索实行“三个不固定”,即组长不固定、巡视对象不固定、巡视组和巡视对象的关系不固定,同时建立中央巡视组组长库,一次一授权,不搞“铁帽子”。

2014年,第三轮巡视在常规巡视的同时首次探索开展专项巡视,即针对某个省区市、部门或单位的突出问题开展巡视,机动灵活、闻风而动,精准发现、定点突破。经过试点,专项巡视从第五轮起全面推开。

2015年,中央第六轮巡视开始探索分类专项巡视,实行“一托二”,即每轮一个组巡视2个单位,一个组长配备2名副组长,多个巡视组同类同步安排、分批集中汇报。第八轮巡视,在普遍实行“一托二”的基础上,开始试点“一托三”。

2016年,第九轮巡视首次开展“回头看”,对

北京崛起“三城一区”新高地——首都推进科技创新、构建“高精尖”经济结构纪实

本报记者 朱竞若 贺勇 王昊男

年的3.5倍。2016年技术合同成交额3940.8亿元,是2011年的2.08倍,5年来实现翻番。

展新姿——

“三大科学城”强筋壮骨

作为全国科技创新中心的主平台,“三大科学城”的建设备受瞩目。

“聚焦、突破、搞活,三大科学城在规划之初就各有侧重,避免了同质化。”北京市科委负责人介绍说,中关村科学城集中力量主攻前沿性的原始创新,形成一批有全球影响力的原创成果;怀柔科学城重在基础科学研究,建设综合性国家科学中心;未来科学城则建设重大共性技术研发创新平台,打造全球领先的科技创新高地。

中关村科学城是北京创新资源最为密集、创新活动最为活跃的区域,以中关村创业大街为例,开街3年来,累计孵化团队1900个,总融资额91.04亿元,平均融资金额1225万元,有两家已经成长为估值超10亿美元“独角兽”企业。在北京,中关村科学城早已成一块响当当的金字招牌,几乎成了“科技创新”的代名词。北京建设全国科技创新中心的定位明确后,中关村科学城范围扩大至海淀全域,扩大后的科学城以中关村大街为主脉,形成核心要素集聚、服务链条完整、功能协同融合的“一城四区”产业空间格局。石墨烯产业创新中心、中科大北京研究院、脑科学与智能技术研究院……一大批新型研发机构纷纷落户,中关村科学城区域的创新能力不断提升。百度“面部支付”、旷视科技“刷脸支付”技术入选《麻省理工科技评论》2017年全球十大突破性技术,中关村科学城原始创新策源地作用进一步深化。

与中关村科学城的久负盛名不同,“三城一区”中的怀柔科学城和未米科学城并不为人们所熟知。它们就像两匹黑马,透着冲劲与神秘。

在怀柔雁栖湖畔,41.2平方公里建设范围内,中国科学院大学已先行落户,中科院实力雄厚的空间所、力学所等一批研究所已相继落地。“打造世界级原始创新承载区”“代表国家在更高层次上参与全球竞争与合作”,按照国家发展改革委、科技部刚刚联合批复的《北京怀柔综合性国家科学中心建设方案》,一批“大科学装置”将先后落户于此。

“大科学装置”是啥?到底有多重要?与北京市合作建设怀柔科学城的中科院专家给出了答案:大科学装置是现代科学技术诸多前沿研究取得突破的必要条件,是“国之重器”。

全球最“亮”高能同步辐射光源、极端条件实验装置、地球系统数值模拟装置……未来,怀柔科学城将布局6到8个重大科技基础设施,到2030年,一座世界知名的综合性科学中心将在这里全面建成。

如果说怀柔科学城的建设是高楼平地起,那么从2009年就开始启动建设,位于北京昌平的“未来科学城”更像是凤凰涅槃、厚积薄发。

8年多的建设,这里累计完成总投资约631亿元,15家中央企业研发机构入驻;建成国家及北京市重点实验室和工程技术中心40个,累计获得国内外专利2659项,省部级以上科技成果109项;获国家科技进步二等奖3项、北京市科技进步奖5项,其中已转化科技成果75项,40余项已见到显著经济效益……据介绍,未来科学城正在加快实现由建设中央企业创新创业基地到建设国家科技创新中心主平台的重大转变。

随着巡视工作实践的不断发展,中央巡视的定位越来越清晰,方向越来越明确,内容越来越聚焦,站位也越来越高。这充分证明:巡视作为党的战略性制度安排,

实践创造新成果——发现问题、形成震慑,倒逼改革、促进发展,巡视监督发挥标本兼治战略作用

2013年5月,中央巡视工作动员暨培训会议召开,党的十八大以后第一轮中央巡视正式启动。随后,10个中央巡视组进驻内蒙古、江西、湖北、重庆、贵州、水利部、中国储备粮管理总公司、中国进出口银行、中国出版集团、中国人民大学。中储粮总公司“基层腐败案件高发多发”“虚报库存、掺杂使假等问题时有发生”;江西“有的领导干部及其亲属存在插手工程建设项目、谋取私利”;中国人民大学“自主招生等方面存在薄弱环节”……

4个月,中央巡视反馈情况首次通过中央纪委监察部网站、被巡视地方和单位官方网站和主要媒体,向社会集中公布,接受干部群众监督。中央巡视组“不留情面”“严厉辣味”的措辞风格立即引起舆论高度关注。

动真碰硬的背后,是巨大的政治勇气和鲜明的政治态度。

从此,尖兵出动,利剑出鞘。中央巡视保持力度和节奏,踩着不变的步伐,向着纵深发展,向着全覆盖迈进。截至2014年第四轮巡视,中央巡视在不到2年时间内,对31个省区市和新疆生产建设兵团实现全覆盖;到2015年第七轮巡视,完成对55家央企巡视全覆盖;到2015年第八轮巡视,完成对中央金融单位巡视全覆盖;到2016年第十一轮巡视,完成对中央和国家机关巡视全覆盖;到2017年第十二轮巡视,完成对中管高校巡视全覆盖。

中央巡视组以雷霆万钧之势,掀起了一场场惩贪去恶的“反腐风暴”和激浊扬清的政治生态“保卫战”。

第一轮巡视,中央巡视组进驻江西,发现了全国政协原副主席、江西省委原书记苏荣严重违纪问题线索;第二轮巡视,中央巡视组进驻山西,由此揭开该省“系统性、塌方式腐败”的盖子,随

后山西7名省部级干部被调查;湖南衡阳破坏选举案、四川南充拉票贿选案、辽宁拉票贿选案等一系列重大案件,相继在巡视中被揭露;王珉、黄兴国、杨鲁豫、杨振超等一批“老虎”在巡视“回马枪”中纷纷落马。

……

据统计,党的十八大以来,中央纪委立案审查的中管干部中,50%以上是根据巡视移交的问题线索查处的。

这些案例和数据,充分证明了巡视监督在全面从严治党中发挥了尖兵和利剑作用、政治“显微镜”和“探照灯”作用。

——中央巡视监督推进了党内监督和群众监督相结合。

中央巡视组每次进驻,都通过权威媒体渠道第一时间公布联系方式,设置举报信箱,广泛开展干部个别谈话,认真受理群众来信来访,严肃对待反映问题线索。巡视进驻公开、巡视反馈公开、巡视整改公开,发动了干部群众,赢得了党心民心。

截至第十一轮巡视,仅巡视中央和国家机关就累计受理信访16万多次件,与干部群众谈话1.8万多人次;对55家央企巡视全覆盖中,累计与干部群众谈话1.1万多人次,受理各类信访举报11万多次件。

实践证明,巡视是中国特色的民主监督形式,是党内监督与群众监督的有机结合,是党密切联系群众的重要形式。

——中央巡视进一步倒逼改革、促进发展。

巡视反馈对“问题病症”一针见血、毫不避讳,坚持透过现象看本质,对发现的普遍性、倾向性问题进行归纳提炼,为全面深化改革提供问题导向参考。

巡视整改对“政治体检报告”严肃对待、照单全收,落实责任、积极整改,建章立制、堵塞漏洞,做到件件有着落、事事有回音。

针对中央巡视组指出的一些地方少数领导干部配偶子女在其管辖范围内经商办企业等问题,上海率先制定实施有关规定,进行制度化、规范化、常态化管理,随之这项改革试点在北京、广东、重庆、新疆推开。

针对中央巡视组指出的,央企党建的观念淡薄、党的领导弱化、只抓业务不抓党建等共性问题,中央有关部门大力推进国企党建工作,在机构设置、人员配备、领导力量、经费保障、责任落实等方面加强制度建设,设立专职党委(党组)副书记。

——中央巡视传导推动地方巡视工作深入

要闻 6 2017年6月22日 星期四

北京崛起“三城一区”新高地——首都推进科技创新、构建“高精尖”经济结构纪实

从集聚资源求增长,到疏解功能谋发展;从放弃“大而全”的工业体系,到建设“高精尖”的经济结构,这是北京转型发展面临的一场大考。

摆脱过去的路径依赖,新动能从何而来?深入贯彻落实习近平总书记考察北京重要讲话精神,以供给侧结构性改革的思路重新布局首都创新资源,经过数年努力,北京已形成“中关村科学城、怀柔科学城、未来科学城”“亦庄经济技术开发区”的“三城一区”新局面,崛起的新新高地成为北京转型发展的重要支撑。

绘蓝图——

“三张图”勾画科技创新中心

2014年2月,习近平总书记考察北京并发表重要讲话,明确了北京“四个中心”的新时期城市功能定位,“科技创新中心”是其中之一。“向科技创新要增量,向服务提升要潜力,加快培育发展新动能,形成新的发展方式。”面对大考,北京给出了自己的答案。

在国家有关部门的指导和支持下,北京加强全国科技创新中心建设,已绘就了“设计图”、搭建了“架构图”、编制了“施工图”。

“设计图”——2016年9月,国务院印发实施《北京加强全国科技创新中心建设总体方案》,全国科技创新中心建设上升为国家战略。按照“三步走”方针,不断加强北京全国科技创新中心建设,使北京成为全球科技创新引领者、高端经济增长极、创新人才首选地、文化创新先行区和生态建设示范城。“三步走”方案锁定了2017年、2020年、2030年的发展目标和重点任务,包括建设三大科学城、加强前沿技术研究、推进京津冀协同创新等。

“架构图”——国家有关部门和北京市政府共同成立了“北京推进科技创新中心建设办公室”,形成了“一处七办(一个秘书处、七个专项工作部门)”的组织架构,目前所有重点任务和项目已全面启动,各项工作扎实有序推进。

“施工图”——北京市会同国家有关部门研究编制了《北京加强全国科技创新中心建设重点任务实施方案(2017—2020年)》,研究提出了科技创新中心监测评价指标体系,提出2017年启动的215个工作任务和重点项目,目前已全部启动、有序推进。

在建设具有全球影响力的科技创新中心目标引领下,大批重大原创科技成果不断涌现:国内首个80纳米自旋转移矩一磁随机存储器件、世界首款55纳米全系统多核高精度卫星导航定位芯片、首个水稻全基因组芯片……新兴产业不断向高端迈进,世界首个碳纳米管集成电路计算器、全球首个5G大规模天线设备在京问世,世界首个深度学习处理器“寒武纪”和国内首款嵌入式神经网络处理器(NPU)“星光智能一号”研发成功并实现量产。

据统计,在我国达到国际领先水平的219项技术中,北京占比55.7%。量子通信和量子反常霍尔效应、化学诱导的多潜能干细胞、高温铁基超导等一批重大基础研究成果,进一步提升了科技创新的国际影响力。

数据显示,2016年,北京研发经费支出达到1479.8亿元,比2011年增长58%,占地区生产总值的6%左右,位居全国最高水平,也高于发达国家平均水平。

2016年,北京每万人发明专利拥有量达到76.8件,是全国平均水平的9.6倍。PCT国际专利申请量6589件,是2011

(上接第一版)

“要以问题为导向,派出‘侦察兵’,哪里反映声音大、问题多,就派到哪里去侦察,就像公安系统的110、路面巡警制度,要在创新机制上下功夫。”

“向被巡视地区、单位反馈时,要直指问题,一五一十把问题抖搂出来,根本不要搞任何遮掩,责成其认真整改。”

“巡视过的三十一个省区市,不是一巡了了事完事,要出其不意,杀个‘回马枪’,让心存侥幸的感到震慑常在。”

“对巡视发现的问题和线索,要分类处置、注重统筹,在件件有着落上集中发力。”

……

在中央全会、中央纪委全会、中央政治局常委会会议、中央政治局会议等重要会议上,习近平总书记多次就巡视工作发表重要讲话,始终亲自指导推动巡视工作明定位、抓重点、求创新、出实效。

2015年2月,中央政治局会议审议《关于巡视31个省区市和新疆生产建设兵团情况的专题报告》;

2015年11月,中央政治局会议听取关于巡视55家国有重要骨干企业有关情况的专题报告;

2017年2月,中央政治局会议审议《关于巡视中央和国家机关全覆盖情况的专题报告》;

2017年4月,中央政治局会议审议《关于巡视中央政法单位情况的专题报告》;

2017年5月,中央政治局会议审议《关于巡视中央意识形态单位情况的专题报告》。

……

在中央巡视通过“板块轮动”的方式,陆续实现省区市地方、中央和国家机关、国有重要骨干企业、中央金融单位等“板块”巡视全覆盖后;在通过分领域、分类别的方法实现对中央某一领域单位巡视全覆盖后,中央政治局多次召开会议听取审议“专题报告”,听取情况、分析问题、作出部署。

从2013年的“中央巡视组第一轮巡视”“中央巡视组第二轮巡视”,到“2014年中央巡视组首轮巡视”“2014年中央巡视组第二轮巡视”,再到2016年,第九轮开始统一称为“十八届中央第x轮巡视”,名称统一的背后是认识的一步步深化。

从第一轮巡视聚焦作风、贪腐、政治纪律和选人用人等问题的“四个着力”,到第三轮巡视增加对主体责任、监督责任“两个责任”和组织纪律执行情况检查监督,到第九轮巡视“把政治巡视的要求高举起来”,再到后面几轮坚定不移深化政治巡视,巡视监督内容不断扩展。

^[1] 新华社北京6月21日电 记者罗宇凡、朱基钗